

Índice general

Pág.

I.	Presentación del libro	9
II.	Presentación del autor	13

PRIMERA PARTE

Los títulos ejecutivos ante la jurisdicción administrativa

CAPÍTULO I

Del contrato estatal

1.	El contrato estatal	21
1.1.	Requisitos de perfeccionamiento.	24
1.2.	Requisitos de ejecución del contrato estatal.....	27
1.2.1.	La aprobación de las garantías	28
1.2.2.	El registro presupuestal	30
1.2.3.	La acreditación que el contratista se encuentra al día con el pago de aportes parafiscales relativos al Sistema de Seguridad Social Integral, así como los propios del Sena, ICBF y Cajas de Compensación Familiar, cuando corresponda	44
1.3.	Aplicación de la teoría del enriquecimiento sin causa, por la falta de perfeccionamiento o ejecución del contrato estatal.	44
2.	El concepto de título ejecutivo	55

CAPÍTULO II

Títulos ejecutivos derivados de los contratos estatales y aspectos procesales

1.	El contrato estatal	73
1.1.	La cláusula aceleratoria en los contratos estatales.....	81
1.2.	Los contratos interadministrativos y los convenios interadministrativos.	85
1.3.	Los contratos de servicios de salud.....	94
1.4.	Exigibilidad del título ejecutivo.	96
2.	Silencio administrativo positivo en materia contractual ¿es título ejecutivo?	100
2.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.	103
3.	Las actas o acuerdos de modificación del contrato estatal	104
4.	Facturas de bienes o servicios recibidos	122
4.1.	El cobro de las facturas electrónicas.....	130
4.2.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	136
5.	Los títulos valores.....	139
5.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.	147

6.	Las actas parciales de obras o de servicios	150
6.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.	153
7.	El contrato de transacción	155
7.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	167
8.	El arreglo directo	170
8.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.	171
9.	La amigable composición.....	173
9.1.	Las nuevas reglas de la amigable composición en la Ley 1563 de 2012.	175
9.2.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	179
10.	Caso especial de los contratos de las empresas de servicios públicos domiciliarios	180
11.	El acta de liquidación bilateral del contrato estatal.....	191
11.1.	La exigibilidad del título ejecutivo.....	205
12.	Liquidación unilateral	209
12.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	213
13.	Liquidación judicial	215
14.	Los actos administrativos unilaterales contractuales.....	216
14.1.	Actos administrativos que declaran un siniestro.....	217
14.1.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	227
14.2.	Las multas.....	229
14.2.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	235
14.3.	La caducidad del contrato.	237
14.3.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	244
14.4.	La interpretación unilateral.	245
14.4.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	247
14.5.	La modificación unilateral.....	249
14.5.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	251
14.6.	La terminación unilateral (art. 17, L.80/93).	253
14.6.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	255
14.7.	La terminación unilateral (art. 45, L.80/93).	256
14.7.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	262
14.8.	La cláusula penal pecuniaria.	263
14.8.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	270
14.9.	La cesión unilateral del contrato estatal.....	272
14.9.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	273
14.10.	El caso especial de las pólizas de cumplimiento.....	274
15.	El caso del anticipo y del pago anticipado	285
15.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.	290
16.	El caso especial de las facturas expedidas por las empresas de servicios públicos domiciliarios, ESP	292
17.	La caducidad y prescripción del título ejecutivo contractual, judicial y arbitral	295
18.	La cesión de créditos sobre los títulos ejecutivos contractuales y judiciales..	304

CAPÍTULO III

Títulos ejecutivos judiciales y aspectos procesales

1.	Sentencias judiciales dictadas por la jurisdicción contencioso administrativa	309
1.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	350
1.1.1.	Exigibilidad de las sentencias judiciales en el CCA (Decreto 01 de 1984)	350
1.1.2.	Exigibilidad de las obligaciones judiciales en el nuevo CPACA (Ley 1437 de 2011)	366
1.1.2.1.	El juez administrativo que dictó la sentencia en el proceso ordinario tiene competencia para conocer de la ejecución en el mismo expediente en la forma prevista en el CGP.....	372
1.1.2.2.	El juez administrativo que haya dictado o vaya a dictar la providencia judicial condenatoria bajo las reglas del CCA, no será el competente para conocer del proceso ejecutivo derivado de su incumplimiento.....	383
1.1.3.	Las obligaciones judiciales aprovisionadas en el Fondo de Contingencias.....	387
1.1.4.	Los acuerdos de pago que celebren las entidades estatales para el pago de las obligaciones judiciales	388
1.2.	El nuevo incidente especial de liberación de la obligación de reintegrar en los casos laborales de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho...	391
1.3.	El nuevo incidente de aprobación de la oferta de revocatoria propuesta por una entidad pública demandada y aceptada por el demandante en un proceso contencioso administrativo.....	396
2.	Laudos arbitrales proferidos en el trámite de procesos contractuales.....	398
2.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	403
3.	Las conciliaciones prejudiciales, judiciales contencioso administrativas, arbitrales y aquellas que se presentan en los procesos ejecutivos	412
3.1.	La conciliación como mecanismo alternativo de conflictos en controversias contractuales.....	412
3.1.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	425
3.1.1.1.	La conciliación prejudicial o extrajudicial	430
3.1.1.2.	La conciliación judicial	433
3.1.1.3.	La conciliación arbitral	436
3.1.1.4.	La conciliación en el proceso ejecutivo administrativo	439
4.	Otras providencias judiciales que prestan mérito ejecutivo	441
5.	Trámite especial de compensación de deudas con la DIAN cuando se trate del cobro de obligaciones judiciales.....	444

CAPÍTULO IV

Aspectos probatorios

1.	Los aspectos probatorios en el proceso ejecutivo administrativo	445
2.	Títulos ejecutivos contractuales	446
3.	Títulos ejecutivos judiciales y la validez probatoria	456
4.	Las diligencias previas en el proceso ejecutivo administrativo	458
5.	La cesión de derechos litigiosos en el proceso ejecutivo administrativo	459
6.	El nuevo proceso monitorio en el CGP	462
7.	Las normas procesales que rigen el medio de control ejecutivo	464

8.	Ley 2080 de 2021 que contiene la reforma al CPACA en materia de procesos ejecutivos	468
9.	Las normas especiales de la ley 2213 de 2022.....	476
 SEGUNDA PARTE Del proceso ejecutivo administrativo CAPÍTULO I De la jurisdicción y competencia		
1.	Jurisdicción.....	481
1.1.	La prerrogativa de cobro coactivo.	485
1.1.1.	El procedimiento administrativo de cobro coactivo en el Estatuto Tributario .	494
1.2.	Asuntos del conocimiento de la jurisdicción contencioso administrativa.....	499
1.2.1.	El listado de títulos ejecutivos del artículo 297 del CPACA	513
1.3.	Asuntos del conocimiento de la jurisdicción ordinaria.	516
1.4.	Los procesos ejecutivos administrativos ante los tribunales de arbitramento.	531
2.	Competencia	536
2.1.	Factor objetivo.	537
2.1.1.	Competencia por el factor objetivo en el CCA.....	537
2.1.2.	Reglas de competencia por el factor objetivo en el nuevo CPACA	538
2.2.	Factor territorial.	540
2.2.1.	El factor territorial en el CCA	540
2.2.2.	El factor territorial en el nuevo CPACA	541
2.3.	El factor de conexidad en el nuevo CPACA.....	541
3.	Demanda. Requisitos. Reforma del CPACA y del Decreto 806 de 2020	544
 CAPÍTULO II Providencias judiciales		
1.	Providencias judiciales en el proceso ejecutivo. Poderes del juez	575
2.	El mandamiento ejecutivo	582
2.1.	El mandamiento ejecutivo dictado por el juez administrativo para ordenar el cumplimiento de la providencia judicial expedida por él. Novedad en el CPACA.	611
2.2.	La interpretación del título judicial al momento de librar el mandamiento ejecutivo.	617
3.	La inadmisión de la demanda ejecutiva	619
4.	Las medidas cautelares en el proceso ejecutivo administrativo	623
4.1.	Bienes objeto de medidas ejecutivas.	623
4.1.8	Embargo de remanentes	651
4.1.1.	Embargo de bienes de la Nación	654
4.1.2.	Embargo sobre bienes de las entidades territoriales. Recursos propios y transferencias y cesiones del sector central.....	660
4.1.3.	Embargos sobre recursos del sistema general de participaciones	687
4.1.4.	Embargos sobre recursos por concepto de regalías. Ley 141 de 1994	698
4.1.5	Etapas de la jurisprudencia del Consejo de Estado en materia de inembargabilidad de bienes del Estado y su relación actual.....	704

4.1.6	Embargos sobre recursos parafiscales.....	725
4.1.7	Embargos sobre recursos de propiedad de entidades públicas administrados por fiduciarias.....	729
4.2.	Aspectos procesales de las medidas cautelares.....	742
4.2.1.	La solicitud de levantamiento de embargos porque produce insostenibilidad fiscal o presupuestal	761
4.2.2.	El nuevo régimen de medidas cautelares para los municipios y distritos en los procesos ejecutivos según las reglas de la Ley 1551 de 2012	762
4.3.	Los bienes inembargables en el nuevo CGP.	766
4.3.1.	Trámite especial del artículo 594 del CGP, para hacer efectivos embargos contra bienes inembargables	781
5.	La sentencia ejecutiva	783
5.1.	Trámite de las excepciones de fondo en el CGP.	800
6.	La liquidación del crédito	810
6.1.	Cómo opera la regla de abono a capital dispuesta en el artículo 1653 del Código Civil	834
6.2	Las condiciones de pago de capital e intereses para obligaciones incluidas en los Acuerdos de Reestructuración de pasivos sujetos a la ley 550 de 1999 ..	838
7.	La suspensión del proceso ejecutivo	842
8.	El caso especial de las entidades territoriales sometidas a los acuerdos de reestructuración de que trata la Ley 550 de 1999	849
9.	El Desistimiento tácito	872
10.	Procesos ejecutivos en contra de entidades públicas en liquidación o en intervención	878
11.	La terminación del proceso ejecutivo	889

CAPÍTULO III

Medios de defensa judicial

1.	Mandamiento ejecutivo. Recursos	895
1.2.	Recurso de reposición por falta de integración del título ejecutivo.....	901
1.2.	Recurso de reposición por hechos que configuran excepciones previas.	906
1.3.	Recurso de apelación contra los autos que niegan total o parcialmente el mandamiento ejecutivo o el que revoca el mandamiento por la vía del recurso de reposición.	910
1.4.	Recurso de queja.....	916
1.5.	Recurso ordinario de súplica.	917
2.	Excepciones de fondo	919
2.1.	Excepciones de fondo procedentes cuando el título ejecutivo está integrado por una providencia judicial.....	919
2.2.	Excepción de nulidad de los actos administrativos contractuales.	920
2.3.	Excepción de pérdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos que integran un título ejecutivo.	928
2.4.	Excepciones cuando se trata de títulos valores que respaldan obligaciones contractuales de Ley 80 de 1993.	929
2.5.	Otras excepciones de fondo.....	931

2.6.	Caso especial de la oficiosidad en la declaratoria de la excepción de fondo en el proceso ejecutivo.	937
3.	Sentencia ejecutiva. Los recursos de apelación, queja, revisión y de unificación de jurisprudencia	944
3.1.	El recurso de apelación.	944
3.2.	El recurso de queja.	945
3.3.	El recurso extraordinario de revisión.	945
3.4.	Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia.	946
	Bibliografía	949